

东北亚研究报告

主办：山东大学东北亚学院、东北亚研究中心 2018年第1期

特朗普政府对朝鲜半岛的政策

张景全*

近来，朝鲜半岛“体育外交”红利看似正在释放，半岛局势出现诡异的“和平景象”。南北会谈已成，特金峰会欲起。鉴于战和形势波诡云谲，美国对朝鲜半岛政策更加值得高度关注。

第一，鉴于美国越来越感到朝核的现实威胁，特朗普政府不仅不会放松对朝鲜的施压，而且会加大“极限施压”，更重视施压的实际效果。

特朗普政府对朝鲜的政策选择是，不放弃武力解决的可能性，但以施压为主，以压促变，以压寻机。就在伊万卡访韩，参加平昌奥运闭幕式之时，公布了严厉单边制裁措施，显然，美国意在表明，不允许在朝鲜不做任何承诺的情况下继续发展南北关系，同时，也是告诫文在寅政府，朝鲜的让步行动是南北发展关系的先决条件，为此，美

* 张景全，山东大学东北亚学院教授、东北研究中心副主任。

国下一步对朝政策会继续高度倚重制裁与武力震慑措施。与此同时，也继续开放接触渠道，为美朝谈判提供窗口。总的来看，美国的对朝政策是综合的：主要包括联合国、双边以及小多边。联合国轨道，通过联合国发出对朝制裁的国际动员；双边轨道，通过美日、美韩等双边关系向朝鲜施压；小多边轨道，通过美日韩、美日澳印、渥太华 20 国会议向朝鲜施压，在未来，美国会进一步拉欧盟加入对朝多边施压。

第二，特朗普政府对朝制裁内容将发生调整，其中走私、互联网、金融以及针对第三方制裁等领域加强，值得关注。

尽管美方认为制裁不会实现朝鲜弃核的结果，但认为可以迫使朝鲜回到弃核的谈判桌或者促使朝鲜产生内部发生变化效应。在未来，美方会加大延伸制裁力度，尤其是针对关涉朝鲜贸易的第三方实施制裁，在走私、互联网、金融等领域采取更严格的措施。一则，特朗普政府会以遏制对朝走私之名，行对朝全面封锁之实；二则，特朗普政府会利用自己在互联网与金融领域的枢纽位置进一步窒息朝鲜的对外接触。对于关涉朝鲜经贸活动的第三方，特朗普政府会采取单边以及促使盟友参与的制裁措施，刚刚公布的新制裁措施涉及多家中国公司。

第三，作为特朗普政府朝鲜半岛政策的重要参与方中国，特朗普政府内部存在不同的声音，但总的趋势是以压促合。

目前美国官方、民间与智库对中国在朝核问题中的作用存在分歧。官方认为中国会继续发挥重大作用，如果中国愿意采取行动，最终会让朝鲜就范，但对中国也存在不满和不信任。美很多民众认为，中朝

关系依然紧密，中国实际上乐见朝鲜给美国制造麻烦。美一些智库人员认为，中国官方对朝鲜的影响力在下降，甚至于显现出爱莫能助的状态，但认为中国民间对朝鲜存在影响，例如通过走私，个人、公司与朝鲜存在经贸往来。也有的美方智库人士提出，可以在美国民间建立一个美朝关系委员会，中国可以帮助做一些工作，推动美朝民间对话。在未来的一段时期内，特朗普政府对中国在朝鲜半岛中的角色定位依然混乱。

第四，特朗普政府将更加重视韩日合作，值得关注的方向是美韩日的情报合作以及核合作。

特朗普政府的安全政策基于同盟，同盟依然是美国亚太安全的中中之重。在对朝政策领域，美国会继续倚重美日、美韩同盟。特朗普政府认为，对朝鲜工作的难题之一是情报收集。美国许多对朝情报是通过与其他国家进行合作获取的。为此，美日、美韩同盟在未来会增加情报收集上的合作，美日、美韩将会把更多的资源投入到情报合作领域，包括无人机、网络、情报卫星发射。特朗普政府可能在关岛部署核武器，核弹小型化，核潜艇巡航强化，以求到达安抚韩国、日本，增强针对亚太的“量身定做”核威慑。韩国军方存在支持美国核武器回归韩国部署的声音，包括韩方购买核潜艇的讨论。在特朗普时期，美国在韩国部署核武器的可能性在上升。但美国军方不认为真的要部署核武器，所谓部署核武器只是心理问题，其讨论本身会起到威慑作用。

鉴于特朗普政府近来朝鲜半岛政策及其走势，我国应采取积极的

应对措施。

第一，朝鲜发展核导危及我国的安全，恶化我国的周边环境，因此，我国应该继续在迫使朝鲜弃核上与美开展合作。鉴于中美在朝鲜半岛既存在合作，也存在竞争，因此，我国主要利用好联合国框架下的合作，同时，力阻美国采取冒险行动。也应该看到，随着朝鲜半岛形势的恶化，中美关系会进一步受到冲击。鉴于美国对中国在朝鲜半岛中的角色定位依然混乱，美国是一个多元社会，我国应该加大对美公共外交的力度，通过官方、智库与民间的大范围接触，阐明我国对美、对半岛的政策与态度，积极影响美国国内的看法。

第二，密切关注特朗普政府对朝鲜半岛使用武力的动向，做好应对突发事件的准备，确保我国在朝半岛的根本利益不受损害，避免再次被卷入大规模战争。尽管对朝所有选项都摆在世人面前，但关于美国对朝动武的底线，美方认为存在三个前提条件：朝鲜的核武器与导弹试验环节越过美国的接受度，朝鲜对关岛等美国领土、基地进行攻击，朝鲜对其盟国实施攻击。与此同时，特朗普所处的国内政治形势也应充分考虑。一旦特朗普在国内出现不利形势，特朗普政府也有可能通过激化朝鲜半岛局势、甚至发动第二次朝鲜半岛战争。为此，我们在密切关注这些美国动武条件的同时，加强应对预案研究与应对力量部署。

第三，利用美日韩等国的非同步性，牵制特朗普政府的极端冒险半岛政策。作为朝鲜半岛的三个利益攸关方，美日韩的半岛安全以及所谓的“印太战略”关切存在差异。韩国希望三国的安全关切专注于

半岛，而美日则希望放眼“印太”。韩国文在寅政府希望以和去核，担心美国从中作梗，美国希望以压去核，并不放弃武力去核，日本希望在和的情况下施压去核，支持美国对朝“极限施压”。特朗普极力防止韩国绕过美国搞南北交流，对朝利用文政府突破制裁，离间韩美关系保持极大的警惕。美国也存在一种困境，既要保护盟友日韩，又要防止中俄认为美国的这些举动是对自己的威胁；既要继续保持对朝压力防止朝鲜发展核计划，又要防止中俄受到过度刺激而与美激烈对抗。因此，我国应充分利用美日韩在半岛政策上的不同步，创造我国发挥主动和引领作用的空间，促使朝鲜半岛局势 向好的方向发展。

第四，加强东北亚区域的政治和解与经济合作，以促进朝鲜半岛乃至东北亚和平与发展。以往的思维逻辑是，通过经济合作、利益兼容之路，结出东北亚和平与发展之果。然而，朝鲜半岛局势与东北亚安全形势的演化，与我们的预期渐行渐远。朝鲜半岛危如累卵，中日韩等国猜疑不断。严酷的现实昭示我们，将安全外包给经济的逻辑存在问题，我们应该在政治和解领域投入大量的资源与精力，在学术研究、社会互动等领域有意识向政治和解倾斜，在继续推进经济合作的同时，将政治和解塑造为一种朝鲜半岛与东北亚区域的观念与政策。经过长期而坚定的政治和解与经济合作构筑，朝鲜半岛与东北亚和平与发展才可能真正实现。

顾 问：张蕴岭 赵玉璞

主 编：牛林杰

执行主编：张景全

副 主 编：毕颖达

主 办：山东大学东北亚学院、东北亚研究中心

协 办：中国亚太学会东北亚研究会

《东北亚研究报告》编辑部

地 址：山东省威海市文化西路 180 号

邮编：264209

联系人：刘欣

电话：0631) 5680812

电子邮件：east_asia@wh.sdu.edu.cn

报 送：政府有关部门、山东大学校院领导

抄 送：国内主要国际问题研究机构